

МАРТЫНЕНКО
Дмитрий Романович

НЕЗАВИСИМЫЙ ЭКСПЕРТ,
УПОЛНОМОЧЕННЫЙ НА ПРОВЕДЕНИЕ ЭКСПЕРТИЗЫ
НА КОРРУПЦИОГЕННОСТЬ

Свидетельство об аккредитации от 18.08.2011 № 1231

119261, г. Москва, ул. Вавилова, 84-4-88

E-mail: dmr2@mail.ru <http://www.dmr2.ru/ec/>

Тел. +7 916 4627318, +7 499 1345869

«30» октября 2011 г.

Исх. № 13148

Государственная Дума ФС РФ

Комитет по обороне

103265, г. Москва, ул. Охотный ряд, д. 1

Факс: +7 495 6929577, +7 495 6974258

cdefence@duma.gov.ru

stateduma@duma.gov.ru

Государственная Дума ФС РФ

Комитет по образованию

103265, г. Москва, ул. Охотный ряд, д. 1

Факс: +7 495 6923740, +7 495 6974258

ceducate@duma.gov.ru

stateduma@duma.gov.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**независимой антикоррупционной экспертизы
проектов федеральных законов**

Независимым экспертом Мартыненко Дмитрием Романовичем (свидетельство Минюста России об аккредитации № 1231 от 18.08.2011) в соответствии с Правилами и Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждёнными Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 (далее по тексту – Правила и Методика) проведена антикоррупционная экспертиза

проектов федеральных законов

№ 611756-5 «О внесении изменения в статью 24 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе" (об отсрочке от призыва на военную службу гражданам, получающим послевузовское профессиональное образование, с 1 января 2012 года)» и

№ 611742-5 «О внесении изменения в статью 24 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе" (об отсрочке от призыва на военную службу гражданам, получающим послевузовское профессиональное образование, с 1 января 2013 года)»

в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции. Экспертиза двух законопроектов проведена совместно с учётом их взаимосвязи, отмеченной в пояснительных записках к данным законопроектам.

В представленных законопроектах (далее по тексту – Проект № 611756-5 и Проект № 611742-5) выявлены коррупциогенные факторы.



1. В статье 1 Проекта № 611756-5 содержится коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «в» пункта 4 Методики (употребление двусмысленных терминов).

Проект № 611756-5 направлен на устранение сложностей в правоприменительной практике, связанных с неопределённостью толкования действующей редакции подпункта «б» пункта 2 статьи 24 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», устанавливающей основания предоставления отсрочки от призыва на военную службу лицам, получающим послевузовское образование в вузах.

Так, от лиц, получающих послевузовское образование по очной форме обучения в вузах, призывными комиссиями были затребованы документы о государственной аккредитации образовательных программ послевузовского образования вместо документов о государственной аккредитации учебного заведения, что приводило к нарушениям прав указанных лиц на отсрочку от призыва на военную службу (иными словами, аспиранты-очники вузов не получали отсрочку, а призывались на военную службу).

С целью решения этой проблемы Проектом № 611756-5 предлагается внести в вышеуказанную проблемную норму изменение и установить условием предоставления отсрочки для получающих послевузовское образование в вузах – наличие государственной аккредитации у вуза.

Порядок государственной аккредитации образовательных учреждений и вся связанная терминология устанавливается законодательством в области образования, а не военным законодательством, в связи с чем не следует ожидать от работников военных комиссариатов и членов призывных комиссий знания всех особенностей законодательства в области образования, понимания терминологии, и, как следствие, правильного толкования указанной нормы о предоставлении отсрочки. Иными словами, новая редакция исследуемой нормы закона не исключает её ошибочного толкования так же, как и ранее, – условие «получающие послевузовское профессиональное образование по очной форме обучения в имеющих государственную аккредитацию образовательных учреждениях высшего профессионального образования» **снова может быть истолковано как условие наличия «аккредитации послевузовского образования».**

Вместе с тем, согласно пункту 4 Положения о подготовке научно-педагогических и научных кадров в системе послевузовского профессионального образования в РФ (утв. Приказом Минобрнауки РФ от 27.03.1998 № 814) получение послевузовского образования (открытие соответствующих образовательных программ) в высшем учебном заведении возможно только при наличии у этого заведения государственной аккредитации.

Таким образом, учитывая возможность неоднозначного толкования правоприменителями, требование о наличии у вуза государственной аккредитации является излишним, поскольку при реализации на законных основаниях программы послевузовского образования это требование является заведомо выполненным.

В качестве условия, подтверждающего правомерность реализации программы послевузовского профессионального образования, можно выбрать наличие лицензии на ведение образовательной деятельности по образовательным программам послевузовского профессионального образования, поскольку это условие при всём желании призывные комиссии не смогут толковать неоднозначно.



В целях устранения выявленного коррупциогенного фактора
ПРЕДЛАГАЮ:

Предусмотреть в Проекте № 611756-5 внесение в подпункт «б» пункта 2 статьи 24 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» изменения, **которым условие наличия государственной аккредитации заменяется на условие наличия лицензии**, например, изложив указанный подпункт в следующей редакции:

«б) получающие послевузовское профессиональное образование по очной форме обучения в имеющих лицензию на ведение образовательной деятельности по образовательным программам послевузовского профессионального образования образовательных учреждениях высшего профессионального образования или научных учреждениях, – на время обучения, но не свыше нормативных сроков освоения основных образовательных программ и на время защиты квалификационной работы, но не более одного года после завершения обучения по образовательной программе послевузовского профессионального образования;».

При этом полагаю данное предложение по устранению коррупциогенного фактора более удачным, чем предложение, выработанное мной ранее и изложенное в заключении № 13145 от 18.10.2011 на Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе».

2. В статье 3 Проекта № 611756-5 содержится коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «в» пункта 3 Методики (выборочное изменение объёма прав).

Согласно тексту статьи 3 Проекта № 611756-5 при условии принятия закон вступит в силу с 1 января 2012 года, и устранит проблему, на решение которой направлен, только с этой даты. Однако в данном случае совершенно необоснованно законопроект оставляет в проблемном положении лиц, вопрос о призыве на военную службу которых будет решаться до 01.01.2012. Следует отметить, что в декабре 2011 года заканчивается осенний призыв, и призывные комиссии, не выполнившие план по призыву к концу декабря, **могут вновь воспользоваться неопределённостью законодательства и призывать на военную службу лиц, получающих послевузовское образование в вузах.**

С целью предотвращения нарушения прав обучающихся в декабре 2011 года представляется целесообразным наиболее скорое вступление закона в силу – с момента опубликования.

В целях устранения выявленного коррупциогенного фактора
ПРЕДЛАГАЮ:

Внести в статью 3 Проекта № 611756-5 изменение, заменив слова «с 1 января 2012 года» словами «со дня его официального опубликования».

3. В статье 1 Проекта № 611742-5 содержится коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктами «а» и «г» пункта 3 Методики (неопределённость условий, чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества).

Проектом № 611742-5 предлагается с 1 января 2013 года установить в качестве условия получения отсрочки от призыва лицами, получающими послевузовское образование, – **отнесение образовательных программ послевузовского образования, по которым они обучаются, к аккредитованным укрупнённым группам направлений подготовки и специальностей.**



Однако законодательством не определены правила отнесения образовательных программ к укрупнённым группам направлений подготовки и специальностей. С учётом законодательной неурегулированности данного вопроса, принятие Проекта № 611742-5 в предложенной редакции может повлечь нарушения прав граждан в объёме, превышающем объём нарушений в настоящий момент.

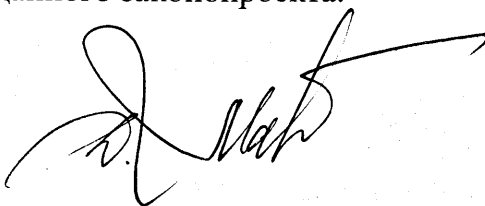
Вместе с тем, принятие Проекта № 611756-5 с учётом изложенных замечаний позволит решить имеющуюся в настоящий момент проблему в полном объёме. Напротив, принятие Проекта № 611742-5 не направлено на решение проблемы и не является необходимым; устанавливает дополнительные ограничения прав граждан; как отмечено выше, может стать причиной возникновения новых проблем.

С учётом изложенного, представляется нежелательным принятие Проекта № 611742-5 в качестве закона, по крайней мере, до момента законодательного определения правил отнесения образовательных программ к укрупнённым группам направлений подготовки и специальностей.

В целях устранения выявленного коррупционного фактора
ПРЕДЛАГАЮ:

Отложить принятие законопроекта № 611742-5 до того момента, когда упомянутые правила отнесения будут однозначно определены в законодательстве либо вовсе отказаться от принятия данного законопроекта.

Независимый эксперт



Д.Р. Мартыненко

Электронный адрес документа:
<http://www.dmr2.ru/ec/z/3.pdf>
<http://www.dmr2.ru/ec/z/3.doc>