

МАРТЫНЕНКО Дмитрий Романович

НЕЗАВИСИМЫЙ ЭКСПЕРТ,
УПОЛНОМОЧЕННЫЙ НА ПРОВЕДЕНИЕ ЭКСПЕРТИЗЫ
НА КОРРУПЦИОГЕННОСТЬ

Свидетельство об аккредитации от 18.11.2011 № 1250

119261, г. Москва, ул. Вавилова, 84-4-88

E-mail: dmr2@mail.ru <http://www.dmr2.ru/ec/>

Тел. +7 916 4627318, +7 499 1345869

«28» июля 2012 г.

Исх. № 13208

✓ Прокуратура г. Москвы

115184, г. Москва,
ул. Новокузнецкая, д. 27
Факс: +7 495 9515040

Московская городская Дума

127994, г. Москва, ул. Петровка, д. 22

Факс: +7 495 9570331, +7 495 7537131

spravka@duma.mos.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам независимой антикоррупционной экспертизы

Мартыненко Дмитрием Романовичем, аккредитованным в качестве независимого эксперта антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов распоряжением Минюста России от 11.08.2011 № 1806-р, в соответствии со статьёй 5 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Правилами и Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 (далее по тексту – Правила и Методика), проведена антикоррупционная экспертиза Закона г. Москвы от 21.11.2007 № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях».

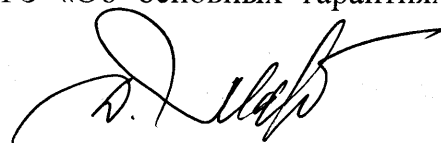
В представленном документе выявлены коррупциогенные факторы.

В статье 8.13. исследуемого документа содержатся коррупциогенные факторы, предусмотренные подпунктом «в» пункта 3 и подпунктом «а» пункта 4 Методики.

Данные факторы допускают выборочное изменение объёма прав – возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов государственной власти или органов местного самоуправления и заключаются в наличии завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, в установлении неопределённых, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам.

Нормами упомянутой статьи предусматривается ответственность за размещение объявлений и иных информационных материалов вне специально отведённых для этого мест. Под гипотезу данной нормы подпадает, в том числе, агитационная деятельность кандидатов в депутаты разных уровней: от муниципального до федерального.

Указанным лицам (кандидатам в депутаты) федеральным законодательством (статья 54 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях



избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации») предоставлено право беспрепятственно бесплатно распространять печатные агитационные материалы на объектах, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Фактически вышеупомянутая статья 8.13. Кодекса города Москвы об административных правонарушениях устанавливает дополнительные, избыточные требования к кандидатам, проводящим агитацию, размещать агитационные материалы только в специально отведённых для этого местах. Данное требование допускает возможность необоснованного установления исключений из общего правила по усмотрению органов государственной власти или органов местного самоуправления.

Так, по общему правилу, размещение печатных агитационных материалов допускается на всех объектах, находящихся в государственной или муниципальной собственности. Требования исследуемой нормы ограничивают круг мест размещения лишь специально отведёнными местами. Как правило, такие места определяются местными органами государственной власти или органами местного самоуправления. Следовательно, агитационная деятельность кандидатов ставится в зависимость от решений местных органов власти или местного самоуправления, что является грубейшим нарушением основных принципов избирательного права.

Представляется, что кроме приведённого примера, исследуемая норма может вступать в противоречие и с другими нормами регионального и федерального законодательства и общими принципами отдельных отраслей права, которыми предусмотрено беспрепятственное распространение информации.

При таких обстоятельствах представляется целесообразным изменить характер исследуемой нормы с запрещающего («запрещено всё, что не разрешено», «размещение вне специальных мест») на разрешающий («разрешено всё, что не запрещено», «размещение объявлений в запрещённых для этого местах»). В части 2 статьи 8.13. также представляется правильным оставить только запрет на конкретные действия (нанесение надписей, изображений), исключив запрет на «размещение иной информации» как необоснованно широкий.

**В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов
ПРЕДЛАГАЕТСЯ:**

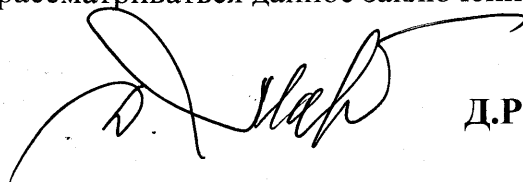
Внести в статью 8.13 исследуемого документа следующие изменения:

1) в абзаце первом части 1 слова «вне специально отведённых для этого мест» заменить словами «в запрещённых для этого местах решением собственника или иного уполномоченного владельца»;

2) в абзаце первом части 2 слова «а равно размещение на них иной информации,» исключить.

Прошу, по возможности, пригласить меня на заседание комиссии (или комиссий) Мосгордумы, на котором будет рассматриваться данное заключение.

Независимый эксперт



Д.Р. Мартыненко